

Số: /BC-UBND

Yên Thế, ngày tháng 12 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện đầu tư XDCB, kế hoạch đầu tư công năm 2021; nhiệm vụ, giải pháp thực hiện năm 2022 (Trình kỳ họp thứ Tư - HĐND huyện khóa XXII)

Năm 2021, dịch Covid-19 bùng phát, lây lan ra cộng đồng, trước những khó khăn do ảnh hưởng của dịch, đặc biệt là những tháng cuối năm 2021 thực hiện cách ly xã hội trên địa bàn huyện; song dưới sự lãnh đạo sát sao, tập trung của Thường trực Huyện ủy, giám sát của HĐND huyện, UBND huyện tiếp tục chỉ đạo quyết liệt các giải pháp, biện pháp khắc phục khó khăn về điều kiện thời tiết và dịch Covid-19;

Với mục tiêu đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư XDCB, Huyện ủy, UBND huyện đã đề ra nhiều giải pháp tại nhiều văn bản⁽¹⁾ nhằm thúc đẩy kinh tế, thực hiện cao nhất các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội.

Thực hiện các Nghị quyết của HĐND huyện, UBND huyện ban hành Quyết định về việc giao chỉ tiêu Kế hoạch phát kinh tế - xã hội và Kế hoạch đầu tư công năm 2021. Căn cứ kết quả triển khai, UBND huyện báo cáo kết quả thực hiện đầu tư XDCB, kế hoạch đầu tư công năm 2021; nhiệm vụ, giải pháp thực hiện năm 2022, cụ thể như sau:

Phần thứ nhất

TÌNH HÌNH THỰC HIỆN ĐẦU TƯ XDCB; KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2021

I. NGUỒN VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN NĂM 2021

1. Tổng kế hoạch vốn huy động đầu tư XDCB năm 2021: Ước Kế hoạch năm 2021 là 460.754 triệu đồng.

2. Tổng huy động vốn đầu tư XDCB trên địa bàn năm 2021:

Tổng vốn đầu tư XDCB trên địa bàn ước thu hút 489.561 triệu đồng⁽²⁾, đạt 106,2% so kế hoạch năm, bằng 127,6% so với cùng kỳ năm 2020

⁽¹⁾ Chỉ thị số 05-CT/HU ngày 04/01/2021 của Ban Thường vụ huyện ủy về việc tăng cường công tác thu ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện năm 2021;

- Công văn số 425/UBND-TCKH ngày 09/4/2021 về việc tăng cường công tác quyết toán dự án hoàn thành sử dụng vốn nhà nước; Công văn số 1020/UBND-TCKH ngày 16/7/2021 về việc đơn đốc đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư năm 2021; số 1382/UBND-TCKH ngày 16/9/2021 về việc tăng cường công tác giám sát, đánh giá đầu tư trên địa bàn; Các Kết luận hội nghị giao ban trực tuyến của Chủ tịch UBND huyện với UBND các xã, thị trấn hàng tháng...

2- Vốn ngân sách Trung ương 9.400 triệu đồng; ngân sách tỉnh 32.107 triệu đồng; vốn XDCB ngân sách huyện 80.900 triệu đồng; Vốn Chương trình MTQG xây dựng NTM 3.500 triệu đồng; Kinh phí chuyển nguồn 13.208 triệu đồng; Vốn phân bổ lại từ các khoản tăng thu, tiết kiệm chi 34.502 triệu đồng;

II. CÔNG TÁC KẾ HOẠCH, TIẾN ĐỘ THỰC HIỆN, GIẢI NGÂN KẾ HOẠCH VỐN ĐẦU TƯ XDCB

1. Kế hoạch vốn đã giao

Căn cứ Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 18/12/2020 của HĐND huyện về thông qua kế hoạch đầu tư công năm 2021; Nghị quyết số 01/NQ-HĐND ngày 15/4/2021 của HĐND huyện về điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2021. UBND huyện ban hành Quyết định số 1050/QĐ-UBND ngày 30/12/2020 về việc giao Kế hoạch đầu tư công năm 2021; Quyết định số 325/QĐ-UBND ngày 27/4/2021; số 672/QĐ-UBND ngày 16/11/2021 về điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công năm 2021.

Tổng kế hoạch vốn đầu tư XDCB năm 2021 do huyện quản lý đã giao là 247.627 triệu đồng⁽³⁾.

2. Tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư XDCB

Để đảm bảo hoàn thành giải ngân kế hoạch vốn được giao; các nguồn vốn bổ sung từ ngân sách tỉnh... UBND huyện đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn có liên quan tham mưu các giải pháp đẩy nhanh tiến độ giải ngân, phân đấu giải ngân ở mức cao nhất kế hoạch vốn đầu tư XDCB năm 2021 của huyện; nhất là trong thời điểm hiện nay tình hình dịch bệnh covid-19 trên địa bàn huyện đang có nguy cơ bùng phát cao.

Tính đến hết tháng 10/2021, giá trị khối lượng thực hiện ước đạt là 154.784 triệu đồng, đạt 62,51% kế hoạch vốn; Giá trị giải ngân là 121.618 triệu đồng, đạt 49.11% so với kế hoạch vốn.

Trong điều kiện khó khăn do ảnh hưởng của dịch bệnh covid-19, tiến độ giải ngân hiện nay chưa đạt kế hoạch vốn đã đề ra. Ước giá trị giải ngân đến 31/01/2022 là 213.623 triệu đồng, đạt 86,3% kế hoạch vốn.

(Chi tiết theo biểu số 01 đính kèm)

3. Tình hình thực hiện các dự án lớn trên địa bàn huyện

Đã hoàn thiện công tác GPMB đối với 09 dự án⁽⁴⁾ bàn giao cho chủ đầu tư tiến hành các bước thi công công trình. Tiếp tục đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án theo kế hoạch⁽⁵⁾.

vốn sự nghiệp ngân sách huyện có tính chất đầu tư 74.010 triệu đồng; vốn ngân sách xã, vốn nhân dân đóng góp và vốn đầu tư xây dựng các dự án 241.934 triệu đồng.

(3) Vốn ngân sách Trung ương 9.400 triệu đồng; ngân sách tỉnh 32.107 triệu đồng; vốn XDCB ngân sách huyện 80.900 triệu đồng; Vốn Chương trình MTQG xây dựng NTM 3.500 triệu đồng; Kinh phí chuyên nguồn 13.208 triệu đồng; Vốn phân bổ lại từ các khoản tăng thu, tiết kiệm chi 34.502 triệu đồng; vốn sự nghiệp ngân sách huyện có tính chất đầu tư 74.010 triệu đồng.

(4) - 1) Dự án khu dân cư thôn Trại Hồng, xã Hồng Kỳ; 2) Dự án Khu dân cư mới thị trấn Bó Hạ; 3) Dự án Đường dây và trạm biến áp 110KV Tân Yên, Bắc Giang; 4) Dự án sửa chữa và nâng cao an toàn đập Chín Suối và Chông Chênh thuộc công trình sửa chữa và nâng cao 07 hồ tiểu dự án sửa chữa và nâng cao an toàn đập (WB8) tỉnh Bắc Giang thuộc dự án sửa chữa và nâng cao an toàn đập (WB8); 5) Dự án Khu dân cư thôn Trại Chuối 1, xã Đồng Kỳ (giai đoạn 1); 6) Đầu tư xây dựng mở rộng trường mầm non Tam Tiên; 7) Dự án khu số 1 thuộc khu dân cư trung tâm xã Phồn Xương; 8) Dự án Khu xử lý rác thải xã Xuân Lương; 9) Dự án xây dựng 12 phòng học trường THCS Đồng Hưu.

(5) - Dự án cải tạo, nâng cấp tuyến đường tỉnh 292 (đoạn từ cầu Bó Hạ đến thị trấn Phồn Xương) huyện Yên Thế, giải phóng mặt bằng đạt 50%, đã tiến hành bàn giao mặt bằng thi công 3 đợt tại thị trấn

III. CÔNG TÁC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ ĐẦU TƯ XDCB

1. Công tác quy hoạch, kế hoạch

1.1. Công tác quy hoạch

Hoàn thành đồ án điều chỉnh quy hoạch chung thị trấn Bồ Hạ (sau khi nhập xã Bồ Hạ vào thị trấn Bồ Hạ); thị trấn Mỏ Trạng. Triển khai thu hút đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng, khu đô thị, khu dân cư để tổ chức lựa chọn nhà đầu tư, đến nay đã được UBND tỉnh chấp thuận chủ trương đầu tư: dự án Khu số 02 thuộc khu dân cư mới thị trấn Bồ Hạ; Khu số 02 thuộc khu dân cư trung tâm xã Phồn Xương. Xây dựng 01 khu đô thị thực hiện tổ chức đấu giá (khu đô thị số 01 thị trấn Phồn Xương).

Thực hiện lập quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 các dự án Điểm dân cư trung tâm xã Đồng Vương; Điểm dân cư mới xã Đông Kỳ; Khu tổ hợp dịch vụ kết hợp khu dân cư xã Đồng Hưu; Khu dân cư trung tâm xã Đồng Lạc, Khu đô thị số 01 thị trấn Bồ Hạ (tại trụ sở UBND thị trấn Bồ Hạ cũ), khu dân cư xã Xuân Lương (trụ sở UBND xã Xuân Lương cũ)... để thu hút nhà đầu tư.

1.2. Công tác kế hoạch

Tổ chức giao kế hoạch cho các ngành, xã, thị trấn, các chủ đầu tư đảm bảo thời gian quy định, kịp thời phân bổ kế hoạch vốn chi tiết cho các dự án đối với các nguồn vốn XDCB tập trung, vốn sự nghiệp, vốn CTMT giúp đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án... Rà soát, điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2021, chuẩn bị đầu tư các công trình dự kiến khởi công mới trong năm 2022 và Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025...

2. Công tác lựa chọn nhà thầu, chỉ định thầu

Công tác đấu thầu, lựa chọn nhà thầu, mua sắm tài sản được tổ chức thực hiện theo quy định; tổ chức thực hiện đối với 95 gói thầu với giá trị 159.410 triệu đồng, trong đó 27 gói thầu đấu thầu qua mạng với giá trị 97.547 triệu đồng, 68 gói thầu thực hiện chỉ định thầu với giá trị 61.863 triệu đồng

3. Công tác thẩm định Báo cáo kinh tế kỹ thuật; thiết kế BVTC - Dự toán, thẩm tra quyết toán dự án hoàn thành.

- Công tác thẩm định Báo cáo kinh tế kỹ thuật, Thiết kế BVTC-Dự toán: Trong năm, các cơ quan chuyên môn đã tiếp nhận và hoàn thành việc thẩm định Báo cáo kinh tế kỹ thuật, thiết kế BVTC - Dự toán cho 106 công trình, qua thẩm định đã giảm trừ 1.750 triệu đồng, tương ứng giảm 0,9% so với đề nghị của chủ đầu tư.

Bồ Hạ và xã Tân Sỏi, đang hoàn thiện hồ sơ GPMB để thu hồi đất nông nghiệp tại xã Đồng Lạc và Tân Sỏi; Dự án Đường nối QL.37-QL.17 - Võ Nhai (Thái Nguyên) tiến độ GPMB đạt 30%, đã tiến hành kiểm kê tài sản và phê duyệt kinh phí bồi thường hỗ trợ GPMB; Dự án cải tạo, nâng cấp tuyến đường từ thị trấn Nhã Nam đến thị trấn Phồn Xương đạt 80%, đã tiến hành niêm yết công khai dự thảo phương án, đang hoàn thiện hồ sơ GPMB để phê duyệt phương án; Dự án Khu dân cư mới TT Cầu Gò đạt 95%; Dự án xây dựng cơ sở làm việc Công an huyện Yên Thế đạt 95%; Dự án Hệ thống cấp nước sinh hoạt tập trung liên xã Tam Tiến và Đồng Vương, đạt 95%; Dự án Khu dân cư thôn Tân An, xã An Thượng, đạt 30%, đang tiến hành kiểm kê đất đai và tài sản trên đất, đo đạc lại diện tích thửa đất dự kiến thu hồi; Dự án cải tạo, nâng cấp đường vòng tránh UBND huyện đạt 10%, đang hoàn thiện hồ sơ để ban hành thông báo thu hồi đất; Dự án xây dựng 10 phòng học trường THCS Đông Sơn, xã Đông Sơn, đạt 98%, còn 01 hộ vướng mắc do đi làm ăn xa chưa ủy quyền thực hiện các thủ tục;

Chất lượng công tác thẩm định dự án, thiết kế, dự toán công trình còn chưa cao, một số công trình còn để xảy ra sai sót về khối lượng dự toán, chưa phát hiện hết những tồn tại, bất cập của hồ sơ khảo sát, thiết kế dẫn đến khi triển khai thực hiện phải thay đổi, điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp với thực tế dẫn đến một số dự án sử dụng hết nguồn dự phòng và phần giảm trừ tiết kiệm qua lựa chọn nhà thầu.

- Công tác thẩm tra và phê duyệt quyết toán thực hiện đối với 119 gói thầu với giá trị 154.571 triệu đồng, giảm trừ 1.280 triệu đồng so với đề nghị quyết toán, tương đương giảm 0,8% so với đề nghị quyết toán.

4. Công tác kiểm tra chất lượng công trình

Chỉ đạo Phòng Kinh tế và Hạ tầng tham mưu UBND huyện ban hành Kế hoạch về việc kiểm tra chất lượng các công trình XD/CB trên địa huyện năm 2021. Tổ chức kiểm tra chất lượng công trình đối với 8 công trình do xã, thị trấn làm chủ đầu tư; hiện đã thực hiện xong kiểm tra tại hiện trường các công trình, dự kiến ban hành kết luận xong trong tháng 12/2021.

5. Công tác giám sát và đánh giá đầu tư

UBND huyện ban hành Kế hoạch số 02/KH-UBND ngày 12/01/2021 về việc giám sát, đánh giá đầu tư và kiểm tra công tác đấu thầu các dự án trên địa bàn huyện năm 2021. Đến nay đã thực hiện giám sát đầu tư và công tác đấu thầu đối với UBND xã Đồng Kỳ. Dự kiến thực hiện giám sát đầu tư đối với Ban QLDA ĐTXD huyện trong tháng 12/2021.

Qua kiểm tra, giám sát đầu tư cho thấy chủ đầu tư chưa nhận thức đầy đủ và chưa xác định rõ trách nhiệm trong quản lý công trình xây dựng; chất lượng thi công một số công trình còn sai phạm trong thi công nghiệm thu, các sai phạm chưa được phát hiện kịp thời...

6. Tình hình nợ đọng XD/CB

Hiện nay tình hình nợ đọng trên địa bàn đang được kiểm soát chặt chẽ. Năm 2021 chủ yếu là các công trình chuyển tiếp, đối với các dự án khởi công mới trong năm 2021 được lồng ghép các nguồn vốn để thực hiện dự án nhằm tránh nợ đọng XD/CB khi công trình hoàn thành. Tổng nợ đọng XD/CB của huyện đến 31/10/2021 là 7.453 triệu đồng; trong đó, tổng kế hoạch vốn đã bố trí năm 2021 để trả nợ là 650 triệu đồng).

7. Công tác giải phóng mặt bằng

Công tác bồi thường, GPMB phục vụ các dự án đã được quan tâm, chú trọng, tiến độ GPMB các dự án cơ bản đáp ứng yêu cầu đề ra. Trong năm, các cấp ủy chính quyền các địa phương và đội ngũ làm công tác GPMB tiếp tục có nhận thức tốt hơn trong việc công khai và đảm bảo tính khách quan của các thông tin trong quá trình thực hiện bồi thường, GPMB các dự án,...

Trong năm thực hiện giải phóng mặt bằng với diện tích 9,5ha; tổng kinh phí GPMB 26 tỷ đồng. UBND huyện đã tích cực chỉ đạo Phòng Tài nguyên và Môi trường, Trung tâm phát triển QĐ và QLTT GTXDMT huyện đẩy nhanh tiến độ GPMB các dự án trọng điểm trên địa bàn, như: Dự án khu dân cư thôn Trại Hồng, xã Hồng Kỳ; Dự án Dự án sửa chữa và nâng cao an toàn đập Chín Suối và Chông Chênh thuộc công trình sửa chữa và nâng cao 07 hồ tiêu dự án sửa chữa và nâng

cao an toàn đập (WB8) tỉnh Bắc Giang thuộc dự án sửa chữa và nâng cao an toàn đập (WB8); Dự án cải tạo, nâng cấp tuyến đường tỉnh 292 (đoạn từ cầu Bó Hạ đến thị trấn Phồn Xương) huyện Yên Thế, giải phóng mặt bằng đạt 50%, đã tiến hành bàn giao mặt bằng thi công 3 đợt tại thị trấn Bó Hạ và xã Tân Sỏi; Dự án Đường nối QL.37-QL.17 - Võ Nhai (Thái Nguyên) tiến độ GPMB đạt 30%; Dự án cải tạo, nâng cấp tuyến đường từ thị trấn Nhã Nam đến thị trấn Phồn Xương đạt 80%; Dự án xây dựng cơ sở làm việc Công an huyện Yên Thế đạt 95%; Dự án Hệ thống cấp nước sinh hoạt tập trung liên xã Tam Tiến và Đồng Vương, đạt 95%.

8. Công tác thanh tra XDCB

- *Đối với thanh tra, kiểm toán NN, thanh tra các sở, ngành thanh tra địa phương:* Trong năm 2021, trên địa bàn huyện có 01 cuộc thanh tra của Thanh tra tỉnh tiến hành thanh tra việc chấp hành chính sách pháp luật về thu, chi ngân sách và quản lý Đầu tư XDCB, giai đoạn 2017- 2020; việc thực hiện Luật Thanh tra, Luật Tiếp công dân, Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo và Luật Phòng, chống tham nhũng (giai đoạn 2019-2020). Đến nay UBND huyện đang tổ chức triển khai thực hiện Kết luận số 546/KL-TTr ngày 22/10/2021.

- *Đối với thanh tra huyện:* Thực hiện Quyết định số 5004/QĐ-UBND ngày 14/12/2020 của Chủ tịch UBND huyện về việc phê duyệt kế hoạch công tác thanh tra năm 2021, Chủ tịch UBND huyện đã chỉ đạo Thanh tra huyện thực hiện 06 cuộc thanh tra (05 cuộc theo kế hoạch; 01 cuộc đột xuất), ban hành kết luận 06/06 cuộc, phát hiện sai phạm kiến nghị tổng số tiền 459 triệu đồng (thu hồi nộp NSNN số tiền 217 triệu đồng, xử lý khác 242 triệu đồng). Tổng số vụ việc, đối tượng tham nhũng được phát hiện 01 vụ với tổng số tiền tham nhũng được phát hiện 73,614 triệu đồng. Xử phạt vi phạm trong lĩnh vực xây dựng đối với 02 tổ chức, thu hồi nộp NSNN tổng số tiền 19 triệu đồng.

9. Thực hiện chế độ thông tin, báo cáo

Công tác thông tin, báo cáo về tình hình thực hiện đầu tư xây dựng trên địa bàn năm 2021 được UBND tỉnh quy định trong Quyết định số 29/2021/QĐ-UBND ngày 13/7/2021, tuy nhiên việc triển khai thực hiện của các xã, thị trấn, các chủ đầu tư chưa nghiêm; các báo cáo định kỳ chưa đúng thời gian, chất lượng báo cáo chưa cao, không đáp ứng đầy đủ thông tin theo biểu mẫu.. làm ảnh hưởng đến việc tổng hợp báo cáo HĐND huyện, phục vụ công tác chỉ đạo, điều hành của UBND huyện, các cơ quan quản lý nhà nước về đầu tư.

IV. KHUYẾT ĐIỂM, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Những khuyết điểm, hạn chế.

1.1. Về công tác quy hoạch.

Công tác quy hoạch còn bất cập, chông chéo, mâu thuẫn, nhất là quy hoạch xây dựng và quy hoạch sử dụng đất, dẫn đến khó khăn trong việc chấp thuận chủ trương đầu tư cho các dự án, công tác bồi thường, GPMB các dự án vẫn còn nhiều khó khăn, chưa được tháo gỡ kịp thời. Hiện nay, khi triển khai thực hiện một số dự án đầu tư công sẽ có một số dự án mà quy hoạch đã phê duyệt trước đây không còn phù hợp, để triển khai được thì phải điều chỉnh quy hoạch (*Quy hoạch giao thông, giáo dục, y tế...*).

1.2. Về công tác kế hoạch vốn đầu tư công.

Do năm 2021 là năm đầu triển khai kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, nên số vốn giao cho các dự án khởi công mới tăng. Công tác chuẩn bị đầu tư chưa chủ động, trông chờ nguồn vốn (*đặc biệt Chương trình MTQG nguồn vốn ngân sách Trung ương chưa được giao vốn*)

1.3. Về công tác lập dự án, thiết kế, dự toán công trình.

Chất lượng công tác thẩm định dự án, thiết kế, dự toán công trình còn chưa cao, một số công trình còn để xảy ra sai sót về khối lượng dự toán, chưa phát hiện hết những tồn tại, bất cập của hồ sơ khảo sát, thiết kế; biến động giá vật liệu tăng cao... dẫn đến khi triển khai thực hiện phải thay đổi, điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp với thực tế dẫn đến các dự án sử dụng hết nguồn dự phòng và phần giảm trừ tiết kiệm qua lựa chọn nhà thầu.

Hiện nay số lượng cán bộ bố trí cho công tác thẩm định chưa đảm bảo (*số lượng dự án, thiết kế, dự toán trình thẩm định tương đối lớn so với số lượng cán bộ chuyên môn làm công tác thẩm định nên chất lượng thẩm định còn hạn chế*).

Năng lực của nhiều đơn vị tư vấn, thi công xây dựng trên địa bàn huyện còn yếu và thiếu kinh nghiệm, qua công tác thẩm định cho thấy một số hồ sơ dự án, thiết kế, dự toán chất lượng thấp, chưa đảm bảo các tiêu chuẩn, quy chuẩn hiện hành, phải chỉnh sửa nhiều lần, còn nhiều hồ sơ bản vẽ thiếu các chi tiết về kiến trúc, kết cấu; chất lượng công tác khảo sát còn hạn chế, nhiều số liệu khảo sát còn thiếu chính xác; hồ sơ thiết kế vẫn còn trường hợp đơn vị tư vấn vi phạm quy định về điều kiện năng lực của cá nhân chủ trì thiết kế; tính toán kết cấu với mức độ an toàn quá mức cần thiết, gây lãng phí; khối lượng tính toán trong dự toán công trình thiếu chính xác so với bản vẽ thiết kế; việc áp dụng mã định mức, đơn giá không phù hợp tại thời điểm; giá vật tư, thiết bị không phù hợp với tính chất, loại, cấp công trình, gây lãng phí.

1.4. Về công tác đấu thầu

Mặc dù UBND huyện đã có nhiều văn bản chỉ đạo, tăng cường quản lý nhà nước trong công tác đấu thầu nhưng chưa khắc phục được triệt để một số vấn đề tồn tại trong công tác đấu thầu trên địa bàn, đặc biệt ở cấp xã, cụ thể: Việc đánh giá hồ sơ dự thầu còn chưa đảm bảo khách quan, minh bạch. Các chủ đầu tư chưa thực hiện nghiêm quy định về cung cấp, đăng tải thông tin về đấu thầu và lựa chọn nhà thầu qua mạng theo quy định Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13, Thông tư 11/2019/TT-BKHĐT ngày 16/12/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư ; Chỉ thị số 47/CT-TTg ngày 27/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ; Chỉ thị số 03/CT-BKHĐT ngày 24/5/2019 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Kế hoạch số 167/KH-UBND ngày 28/8/2018 của UBND... Một số chủ đầu tư, UBND các xã, thị trấn việc đăng tải, công khai minh bạch thông tin chưa đảm bảo theo quy định, như các xã Đồng Tâm, Hồng Kỳ...

Một số cán bộ làm công tác đấu thầu ở cấp xã, thị trấn vẫn còn hạn chế về trình độ, năng lực và tinh thần trách nhiệm chưa cao. Nghiệp vụ đấu thầu qua mạng tuy đã được tổ chức tập huấn, nhưng tổ chức thực hiện còn lúng túng và hạn chế nhất định.

1.5. Về tiến độ thực hiện, giải ngân, thanh toán

Trong điều kiện khó khăn do ảnh hưởng của dịch bệnh covid-19, tiến độ giải ngân hiện nay chưa đạt kế hoạch vốn đã đề ra. Ước giá trị giải ngân đến 31/01/2022 đạt 86,3% kế hoạch vốn.

Một số chủ đầu tư, UBND các xã, thị trấn chưa bán sát kế hoạch đăng ký tiến độ giải ngân tại Công văn số 1044/UBND-TCKH ngày 20/7/2021 của UBND huyện về xây dựng kế hoạch chi tiết tiến độ giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2021.

1.6. Về công tác quản lý chất lượng công trình

Qua thanh tra, kiểm tra, giám sát đầu tư cho thấy một số chủ đầu tư, UBND các xã, thị trấn chưa nhận thức đầy đủ và chưa xác định rõ trách nhiệm trong việc quản lý chất lượng công trình xây dựng; thi công một số công trình còn sai phạm trong thi công nghiệm thu, các sai phạm chưa được phát hiện kịp thời. Hoạt động kiểm tra công tác nghiệm thu công trình hoàn thành đưa vào sử dụng của chủ đầu tư chưa được cơ quan chuyên môn thực hiện thường xuyên, dẫn tới tình trạng công trình lập hồ sơ quyết toán không có văn bản chấp thuận nghiệm thu công trình của Phòng Kinh tế và Hạ tầng theo quy định.

Năng lực làm chủ đầu tư thực hiện các dự án của một số UBND xã còn hạn chế; năng lực cán bộ chuyên môn yếu nên gặp khó khăn trong công tác tư vấn, thiết kế. Việc áp dụng thiết kế mẫu điển hình đối với dự án đầu tư xây dựng gặp nhiều khó khăn, nhiều nơi phức tạp, phát sinh khối lượng... ảnh hưởng đến việc lập dự toán, thanh toán, quyết toán vốn công trình.

1.7. Xử lý nợ đọng XDCCB

Mặc dù nhiều biện pháp xử lý nợ đọng XDCCB đã được triển khai thực hiện, song tình hình nợ đọng XDCCB của huyện chưa được xử lý dứt điểm; các xã, thị trấn chưa chú trọng xây dựng kế hoạch bố trí vốn trả nợ đọng XDCCB, chưa quyết liệt trong công tác giảm nợ đọng XDCCB... Một số xã có số nợ đọng XDCCB cao như Tân Hiệp, Phồn Xương, Đồng Tâm, Tam Hiệp...

2. Nguyên nhân của những khuyết điểm, hạn chế

Năm 2021, dịch Covid-19 đã bùng phát, lây lan ra cộng đồng trên diện rộng trên địa bàn toàn tỉnh, trước những khó khăn do ảnh hưởng của dịch Covid-19 đã ảnh hưởng lớn đến tình hình phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn huyện, đặc biệt là trong hiện nay đang thực hiện cách ly xã hội trên địa bàn Huyện; Do tác động của dịch bệnh Covid-19 nên đã ảnh hưởng nhiều đến tình hình triển khai thực hiện các chương trình, dự án từ việc hoàn thiện các hồ sơ, thủ tục đầu tư để khởi công công trình (như hồ sơ Thiết kế kỹ thuật - Dự toán, Thiết kế BVTC-DT, công tác LCNT,...) đến việc thi công các dự án (như vận chuyển, tập kết vật tư, máy móc thiết bị, nhân lực, GPMB,...) đều bị chậm, dẫn đến tiến độ thực hiện dự án bị chậm so với kế hoạch..

- Năm 2021 có đặc thù là năm đầu triển khai trong khi kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 chưa được thông qua, nhiều dự án khởi công mới phải chờ kế hoạch kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 được Quốc hội thông qua mới có cơ sở để giải ngân kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Trung

ương năm 2021 (*dự án Đầu tư xây dựng phòng học trường mầm non, tiểu học huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang, 9,4 tỷ đồng*)

- Các chủ đầu tư, nhà thầu còn chưa chủ động nghiệm thu thanh toán khối lượng hoàn thành theo định kỳ; thường làm nghiệm thu hoàn thành tổng thể nên thường dồn vào cuối năm.

- Trong triển khai thực hiện các dự án đầu tư công phải có quá trình thực hiện, nghiệm thu khối lượng mới thực hiện các thủ tục giải ngân vốn tại kho bạc; nhất là các dự án đo đạc, cấp giấy chứng nhận QSD đất, mua sắm thiết bị phải hoàn thành toàn bộ gói thầu mới thực hiện thanh toán.

Phần thứ hai

NHIỆM VỤ VÀ MỘT SỐ GIẢI PHÁP THỰC HIỆN ĐẦU TƯ XDCB, KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2022

I. ĐỊNH HƯỚNG CHUNG

Năm 2022, là năm tiếp tục triển khai thực hiện các mục tiêu của Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội 10 năm 2021-2030, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 05 năm 2021-2025, kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, do vậy việc triển khai xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2022 phải bám sát các mục tiêu, chủ trương, đường lối của Đảng, Nghị quyết của Quốc hội, Chính phủ, các Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

Do vậy, định hướng nhiệm vụ đầu tư XDCB và kế hoạch đầu tư công năm 2022 là tiếp tục ưu tiên xử lý nợ đọng đối với các công trình đã quyết toán, các công trình XDCB hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng còn thiếu vốn. Tiếp tục thi công các công trình chuyển tiếp; chỉ khởi công mới các công trình có tính cấp bách như kiên cố hóa trường lớp học, cứng hóa kênh mương, cải tạo hồ đập, đường GTNT. Không phê duyệt chủ trương đầu tư đối với các xã còn nợ đọng xây dựng cơ bản.

II. TÌNH HÌNH HUY ĐỘNG VỐN ĐẦU TƯ XDCB NĂM 2022

Tổng vốn đầu tư XDCB năm 2022 dự kiến 488.659 triệu đồng, Bao gồm:

1. Vốn hỗ trợ ngân sách tỉnh: 64.357 triệu đồng

- Ngân sách tỉnh cân đối thực hiện dự án: Cải tạo, nâng cấp tuyến đường từ thị trấn Bô Hạ đi qua xã Đông Sơn, huyện Yên Thế đến trường Cao đẳng Nghề Đông Bắc (huyện Hữu Lũng, tỉnh Lạng Sơn) là 40.000 triệu đồng

- Hỗ trợ theo NQ HĐND tỉnh (*sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 29/2015/NQ - HĐND của HĐND tỉnh*) là 10.900 triệu đồng.

- Hỗ trợ theo Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND của HĐND tỉnh là 2.457 triệu đồng.

- Hỗ trợ đầu tư xây dựng công trình ngầm, cầu dân sinh trên địa bàn vùng đặc biệt khó khăn tỉnh Bắc Giang, giai đoạn 2022 - 2025 là 4.000 triệu đồng

- Hỗ trợ đầu tư xây dựng công trình trụ sở Công an xã là 7.000 triệu đồng

2. Vốn Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới: 23.891 triệu đồng
(trong đó: vốn đầu tư phát triển 20.341 triệu đồng, vốn sự nghiệp duy tu bảo dưỡng 3.550 triệu đồng)

3. Vốn dự án thực hiện đầu tư xây dựng thuộc Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng dân tộc thiểu số và miền núi là 23.658 triệu đồng

4. Vốn Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo: 7.700 triệu đồng
(trong đó: Vốn đầu tư phát triển là 7.700 triệu đồng)

5. Nguồn vốn ngân sách huyện là 135.553 triệu đồng

- Nguồn thu tiền sử dụng đất: 92.000 triệu đồng;
- Nguồn sự nghiệp giao thông: 14.100 triệu đồng;
- Nguồn sự nghiệp giáo dục: 16.593 triệu đồng;
- Nguồn sự nghiệp kiến thiết thị chính: 4.750 triệu đồng;
- Nguồn sự nghiệp kinh tế khác: 2.600 triệu đồng;
- Kinh phí hỗ trợ cải tạo nâng cấp hồ đập (phát triển đất trồng lúa) 5.510 triệu đồng

6. Nguồn vốn ngân sách xã: 21.000 triệu đồng

- Nguồn thu tiền sử dụng đất: 11.500 triệu đồng;
- Bổ sung có mục tiêu: 9.500 triệu đồng.

7. Vốn đóng góp của nhân dân: 7.500 triệu đồng

8. Vốn đầu tư từ DN tư nhân và dân cư: 50.000 triệu đồng

9. Vốn đầu tư từ các sở ngành: 155.000 triệu đồng

- Cải tạo, nâng cấp tuyến đường đoạn từ thị trấn Nhã Nam đến thị trấn Phồn Xương, tỉnh Bắc Giang: 33.000 triệu đồng

- Cải tạo, nâng cấp ĐT 292 (đoạn từ cầu Bó Hạ đến thị trấn Phồn Xương) huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang: 45.000 triệu đồng.

- Xây dựng mở rộng quy mô giường bệnh Trung tâm Y tế huyện: 40.000 triệu đồng.

- Bảo tồn, tôn tạo và phát huy giá trị Di tích lịch sử Quốc gia đặc biệt những điểm khởi nghĩa Yên Thế (giai đoạn 1) là 37.000 triệu đồng

III. Nhiệm vụ và giải pháp

Để đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân, hoàn thành kế hoạch vốn đầu tư đầu tư XDXB, góp phần thực hiện thắng lợi các mục tiêu, chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội năm 2022 của huyện trong bối cảnh dịch bệnh COVID-19 còn đang tiếp diễn phức tạp và tác động tiêu cực tới hoạt động sản xuất kinh doanh, các cấp, các ngành cần tập trung thực hiện một cách quyết liệt, đồng bộ và có hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp theo chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các Bộ, ngành Trung ương.

1. Thực hiện nghiêm Luật Đầu tư công số 39; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/12/2020; Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 26/7/2021 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng kế hoạch phát triển KT-XH và Dự toán ngân sách nhà nước năm 2022; Công văn số 4880/BKHĐT-TH và Công văn số 4881/BKHĐT-TH ngày 26/7/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn đánh giá thực hiện kế hoạch phát triển KT-XH năm 2021, dự kiến kế hoạch phát triển KT-XH năm 2022 và xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2022;

2. UBND các xã, thị trấn; chủ đầu tư:

- Chủ động thực hiện xây dựng kế hoạch chi tiết tiến độ thực hiện và giải pháp thực hiện cho từng dự án, trong đó xác định từng nhiệm vụ cụ thể theo mốc thời gian cụ thể.

- Phân công lãnh đạo chịu trách nhiệm theo dõi tiến độ thực hiện từng dự án, đơn đốc, kịp thời tháo gỡ khó khăn cho từng dự án. Kết quả giải ngân của từng dự án được phân công theo dõi làm căn cứ đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ năm 2022.

- Hoàn thành việc thu hồi vốn ứng trước, thanh toán nợ đọng XDCB của các dự án được giao kế hoạch trong năm 2022; giải ngân toàn bộ số vốn kéo dài từ năm 2021 chuyển sang năm 2022.

- Chủ động rà soát và có văn bản đề xuất điều chỉnh kịp thời kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022 từ những dự án không có khả năng giải ngân hoặc giải ngân chậm sang dự án có khả năng giải ngân khá trong kế hoạch năm 2022; đồng thời, đề xuất bổ sung các nguồn vốn khác từ ngân sách các cấp để có phương án phân bổ bổ sung vốn đầu tư năm 2021 cho các công trình, dự án cấp bách, các dự án có nhu cầu bổ sung vốn để đẩy nhanh tiến độ thực hiện, sớm hoàn thành đưa vào sử dụng.

3. Triển khai thực hiện đồng bộ các biện pháp để thực hiện phương án và lộ trình thanh toán nợ đọng XDCB. Đối với các xã nợ đọng XDCB lớn không khởi công mới các công trình trong năm 2022 và các năm tiếp theo để tập trung nguồn lực xử lý nợ đọng XDCB. Trừ trường hợp các công trình đã được thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn.

Các công trình thuộc nguồn vốn Chương trình MTQG áp dụng mẫu thiết kế điển hình, giao cho nhân dân thực hiện nhằm giảm chi phí đầu tư cho công trình, giảm vốn đối ứng của nhân dân và giảm nợ đọng XDCB cho cấp xã.

Kho bạc Nhà nước huyện thực hiện kiểm soát tốt nguồn vốn đầu tư ngân sách xã theo quy định.

4. UBND các xã, thị trấn theo phân cấp quản lý trên cơ sở nguồn lực dự kiến chủ động xây dựng danh mục các dự án ưu tiên đầu tư phát triển hạ tầng thiết yếu, phục vụ cho phát triển kinh tế - xã hội của địa phương và sắp xếp ưu tiên theo nguồn lực và khả năng huy động vốn của ngân sách cấp mình. Tiếp tục thực hiện lập kế hoạch đầu tư cấp xã theo quy định tại Thông tư số 01/2017/TT-BKHĐT ngày 14/02/2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

5. Kiểm soát chặt chẽ việc lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, dự án, thiết kế, dự toán công trình:

- Về chủ trương đầu tư: Thực hiện việc lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định Luật Đầu tư công. Các cơ quan, đơn

vị, các xã, thị trấn rà soát kỹ, đề xuất lựa chọn những dự án thật sự cấp bách, cần thiết để đề xuất chủ trương đầu tư đầu tư theo hướng trọng tâm, trọng điểm, ưu tiên xây dựng các công trình kết cấu hạ tầng quan trọng tạo sức lan tỏa trong phát triển kinh tế - xã hội chung của huyện cùng như của ngành, địa phương. Nghiên cứu, lập chủ trương đầu tư các dự án, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định; thực hiện phân bổ vốn chuẩn bị đầu tư để triển khai các bước lập dự án đầu tư, đảm bảo các điều kiện khởi công mới trong kế hoạch 2022.

- *Về dự án, thiết kế, dự toán công trình*: Thực hiện đúng theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng, các cấp có thẩm quyền chịu trách nhiệm kiểm soát chặt chẽ phạm vi, quy mô của từng dự án đầu tư theo đúng quy hoạch, chủ trương đầu tư, nguồn vốn và khả năng cân đối vốn đã được phê duyệt; kiên quyết không điều chỉnh, bổ sung dự án nhằm mục đích sử dụng dự phòng trong TMĐT đã duyệt (trừ trường hợp thật sự cần thiết).

Chủ đầu tư phải lựa chọn các đơn vị tư vấn đủ năng lực thực hiện lập thiết kế BVTC-DT đảm bảo tiến độ, chất lượng hồ sơ; lựa chọn sử dụng vật tư, vật liệu phù hợp với quy mô, tính chất, cấp và loại công trình để nâng cao hiệu quả kinh tế - kỹ thuật, tiết kiệm vốn đầu tư.

Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện tiếp tục tổ chức đánh giá năng lực của các đơn vị tư vấn xây dựng, nhà thầu xây lắp để đăng tải trên Trang thông tin điện tử của huyện, giúp cho các chủ đầu tư có thêm thông tin để lựa chọn đơn vị tư vấn, nhà thầu xây lắp có năng lực, kinh nghiệm phù hợp thực hiện dự án, gói thầu. Tăng cường áp dụng kỹ thuật tiên tiến, công nghệ xây dựng hiện đại, phần mềm tính toán kết cấu, dự toán... để đáp ứng nhu cầu ngày càng cao của xã hội. Cần nâng cao trách nhiệm, thực hiện tốt công tác thẩm định dự án, Báo cáo KTKT, thiết kế, dự toán công trình; kiểm soát định mức, đơn giá, tiêu chuẩn, quy chuẩn xây dựng, sử dụng vật tư, vật liệu hoàn thiện phù hợp, hiệu quả, tránh lãng phí để vừa đảm bảo yêu cầu về kỹ thuật, mỹ thuật nhưng cũng phải tiết kiệm tối đa kinh phí đầu tư của Nhà nước.

6. Các chủ đầu tư, UBND xã, thị trấn nghiêm túc thực hiện các nội dung tại Thông tư 11/2019/TT-BKHĐT ngày 16/12/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định chi tiết việc cung cấp, đăng tải thông tin đấu thầu, lộ trình áp dụng đấu thầu qua mạng và quản lý, sử dụng giá trị bảo đảm dự thầu, bảo đảm thực hiện hợp đồng không được hoàn trả và Chỉ thị số 47/CT-TTg ngày 27/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ về chấn chỉnh công tác đấu thầu trong các dự án đầu tư phát triển và hoạt động mua sắm thường xuyên sử dụng vốn nhà nước; Chỉ thị số 03/CT-BKHĐT ngày 24/5/2019 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc chấn chỉnh công tác đấu thầu, tăng cường 2 hiệu lực, hiệu quả và đẩy lùi tình trạng tiêu cực, vi phạm trong đấu thầu; Kế hoạch số 167/KH-UBND ngày 28/8/2018 của UBND tỉnh về việc khắc phục một số tồn tại, hạn chế, nâng cao chất lượng công tác đấu thầu tại các dự án đầu tư sử dụng nguồn vốn Nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Giang và các văn bản pháp luật có liên quan công tác đấu thầu.

7. Đẩy mạnh công tác lập hồ sơ thu hồi đất và tổ chức đấu giá đất để tạo nguồn vốn cho các công trình XDDB trên địa bàn. Toàn bộ số tiền thu từ đấu giá đất theo tỷ lệ điều tiết được đầu tư cho 100% các công trình XDDB. Ưu tiên thanh

toán nợ đọng các công trình đã thi công nhưng còn thiếu vốn. Tập trung chỉ đạo giải quyết dứt điểm vướng mắc trong công tác bồi thường GPMB của dự án khu dân cư gặp khó khăn để ban giao mặt bằng cho chủ đầu tư triển khai đúng tiến độ.

8. Các Chủ đầu tư, UBND các xã, thị trấn: Chấp hành nghiêm túc việc lập và hoàn thiện báo cáo quyết toán vốn đầu tư dự án hoàn thành, gửi Phòng Tài chính - Kế hoạch thẩm tra, phê duyệt quyết toán theo quy định tại Thông tư số 10/2020/TT-BTC ngày 20/02/2020 của Bộ Tài chính Quy định về quyết toán dự án hoàn thành sử dụng vốn ngân sách nhà nước; Thông tư số 349/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính, quy định về thanh toán, quyết toán nguồn vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước thực hiện các Chương trình mục tiêu Quốc gia giai đoạn 2016 - 2020.

Tổ chức thực hiện ngay việc rà soát, thống kê, phân loại dự án hoàn thành để có biện pháp giải quyết cụ thể đối với từng trường hợp theo quy định tại Chỉ thị 27/CT-TTg ngày 27/12/2013 của Thủ tướng Chính phủ.

9. Tăng cường chỉ đạo các xã, thị trấn làm tốt công tác tuyên truyền vận động nhân dân trong việc huy động nguồn vốn đối ứng để đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án thuộc Chương trình MTQG xây dựng NTM; bố trí đủ vốn đối ứng cho các công trình đã được phân bổ khi dự án hoàn thành.

10. Tiếp tục tổ chức kiểm tra, giám sát chất lượng công trình, giám sát các thủ tục đầu tư XDCCB tại các đơn vị được giao chủ đầu tư theo kế hoạch, quản lý chặt chẽ các nguồn vốn đầu tư trên địa bàn huyện.

11. Thực hiện nghiêm túc chế độ báo cáo tiến độ XDCCB hàng tháng, quý về cơ quan đầu mối (Phòng Tài chính - Kế hoạch) để tổng hợp báo cáo Chủ tịch UBND huyện, Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư trước ngày 15 hàng tháng. Đề xuất với Chủ tịch UBND huyện trừ điểm thi đua người đứng đầu đối với UBND các xã, thị trấn, các chủ đầu tư không báo cáo tình hình quản lý đầu tư xây dựng, tiến độ thực hiện kế hoạch XDCCB, công tác đấu thầu, chỉ định thầu./.

Nơi nhận:

- Thường trực Huyện ủy, HĐND huyện;
- Thành viên UBND huyện;
- Đại biểu dự kỳ họp thứ Tư - HĐND huyện khóa XXII;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Các phòng, ban thuộc UBND huyện;
- LĐ, TH Văn phòng HĐND và UBND huyện;
- UBND các xã, thị trấn.
- Công thông tin điện tử huyện;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Ngọc Sơn